

AGENDA

Vergadering: Algemeen Bestuur Bedrijvenschap Hoefweg – 2021 #2

Datum: 16 december 2021 van 18:00 uur tot 19:00 uur

Locatie: Per Teams

Genodigden: Lansingerland K. Arends (voorzitter), J.W. v.d. Beukel, E. Kampinga, F. Ammerlaan
Zoetermeer J. Iedema, W. van Steenis, R. Zinck, M. van Driel

Lansingerland:

Zoetermeer: [REDACTED] (ambtelijke ondersteuning)

GR Hoefweg: [REDACTED] (secretaris)

[REDACTED] (de directeur)

[REDACTED] (notulen)

1. Opening
2. Vaststelling agenda, mededelingen
3. Ingekomen en uitgaande stukken
Bijlage:
Ingekomen brief van gemeente Zoetermeer dd 16 november 2021 aangaande Ontwikkelperspectief PROEFtuin.
4. Verslag vorige vergadering en besluitenlijst
Bijlagen:
 - a) Concept verslag 7 juli 2021
 - b) Concept verslag 7 juli 2021 (geheim)
 - c) Besluitenlijst 1 juli 2021 tot 1 december 2021
5. Benoeming lid van het Algemeen Bestuur tot lid van het Dagelijks Bestuur
Toelichting door de secretaris
Bijlagen:
 - Voorstel voor besluitvorming
 - Gedeelte uit interne terugkoppeling college B&W van Zoetermeer d.d. 23 november 2021
6. Ontwikkeling Bleizo-West
Toelichting stand van zaken door J. Iedema
7. Herziening grondexploitatie per 1-1-2022
Toelichting met betrekking tot proces door de directeur.
 - Omzetting grondexploitatie naar Model Bureau Stad2
 - Afstemming met gemeenten
 - Verwachtingen m.b.t. het resultaat
8. Normenkader 2021
Toelichting door de secretaris
Bijlage:
Door Dagelijks Bestuur Bedrijvenschap Hoefweg vastgesteld Normenkader 2021 op 18-11-2021 (ter kennisname)
9. Financiële rapportage
Toelichting door de directeur
Bijlage onder geheimhouding:
Halfjaarrapportage 1-7-2021 Bedrijvenschap Hoefweg (ter kennisname)

10. Vennootschapsbelasting
Toelichting door de directeur
Bijlage:
Besluit Dagelijks Bestuur Bedrijvenschap Hoefweg van 18-11-2021 (ter kennisname)
11. Deelname Bedrijvenschap Hoefweg in Prisma
 - a) Toelichting algemene stand van zaken door de directeur
 - b) Specifieke toelichting door De directeur **onder geheimhouding****Bijlage onder geheimhouding:**
Memo Prisma
12. Opdrachtverlenging accountant
Bijlage:
Voorstel voor besluitvorming verlenging opdracht accountant 2022
13. Verkoop gronden
Toelichting stand van zaken door de directeur
 - a) Spiegeldijk 23
 - b) Groenstroken langs Spiegeldijk
14. W.v.t.t.k. en rondvraag
15. Sluiting



gemeente
Zoetermeer

INGEKOMEN

24 NOV. 2021

Brandpuntlaan Zuid 1

> Retouradres Postbus 15, 2700 AA Zoetermeer

Bedrijvenschap Hoefweg
Postbus 45
2665 ZG Bleiswijk

Bezoekadressen

Engelandlaan 502
2711 EB Zoetermeer
Stadhuisplein 1
2711 EC Zoetermeer

Postadres

Postbus 15
2700 AA Zoetermeer

Telefoon 14 079
www.zoetermeer.nl

Datum

16 november 2021

Uw kenmerk

Ons kenmerk

Zaaknummer: 0637762201

Bijlagen

-

Onderwerp: Ontwikkelperspectief PROEFtuin Bleizo

Aan het Dagelijks Bestuur van GR Bleizo en het Dagelijks Bestuur van Bedrijvenschap Hoefweg,

Hierbij informeert ons college u over het besluit van de raad van Zoetermeer d.d. 25 oktober 2021 over het Ontwikkelperspectief Proeftuin Bleizo.

Voor het gebied Bleizo-West, bestaande uit gronden van GR Bleizo en Bedrijvenschap Hoefweg hebben de gemeenten Lansingerland en Zoetermeer een Ontwikkelperspectief laten opstellen waarover de beide raden eind oktober 2021 hebben besloten. Samengevat betreft het besluit van beide raden om het ontwikkelperspectief 'PROEFtuin Bleizo' vast te stellen als richtinggevend kader voor de ontwikkeling van de locatie Bleizo-West naar een gemengd woon-werkgebied met bandbreedtes van 4.000 tot 6.000 woningen en 100.000 tot 150.000 m² aan bedrijven en voorzieningen. Tevens is besloten om de colleges van beide gemeenten een ontwikkelstrategie uit te laten werken en dit in 2022 ter besluitvorming voor te laten leggen aan de gemeenteraden.

Voorafgaande aan de besluitvorming over de ontwikkelstrategie in 2022 zullen de gemeenten zich nog op enkele voorwaardelijke vraagstukken richten. Met de besluitvorming over de ontwikkelstrategie in 2022 zal duidelijkheid worden vertrekt over de ontwikkeling van de gronden van GR Bleizo en Bedrijvenschap Hoefweg. Vooralnog is er voor wat de gemeenten betreft geen aanleiding om vooruitlopend op deze besluitvorming aanpassingen door te voeren in de programmering van de grondexploitaties. Indien zich mogelijkheden voordoen om in het traject naar de ontwikkeling van de gronden maatregelen te nemen die dienstig zijn aan kostenbeheersing en/of de conditionering voor de hierboven beschreven ontwikkeling, worden de beide regelingen verzocht deze uit te voeren.

Namens burgemeester en wethouders van Zoetermeer,
De wethouder,

drs J. Iedema MBA

Verslag

Vergadering: Algemeen Bestuur Bedrijvenschap Hoefweg – 2021 #1

Datum: 7 juli 2021 van 18:00 uur tot 19:00 uur

Locatie: Per Teams

Aanwezig:

Bestuursleden Lansingerland K. Arends (voorzitter), J.W. v.d. Beukel,
E. Kampinga, F. Ammerlaan

Bestuursleden Zoetermeer J. Iedema, M. Rosier,
W. van Steenis, R. Zinck

Tevens zijn aanwezig:

Lansingerland: X (ambtelijke ondersteuning)

Zoetermeer: X (ambtelijke ondersteuning)

GR Hoefweg: X (secretaris)

X (directeur)

X (notulen)

X (controller – aanwezig voor financiële agendapunten)

X (accountant – aanwezig voor financiële agendapunten)

X (planeconoom – aanwezig voor grondexploitatie)

1. Opening

De voorzitter opent de vergadering en heet iedereen welkom.

2. Vaststelling agenda, mededelingen

Er zijn geen afmeldingen van leden van het bestuur. De agenda wordt conform vastgesteld.

De voorzitter meldt dat de controller de heer B. Arslan, de planeconoom de heer X en de accountant de heer X van PSA ook voor dit overleg zijn uitgenodigd om eventuele vragen aangaande financiële stukken te beantwoorden.

3. Ingekomen en uitgaande stukken

De AB Hoefweg leden nemen kennis van de ingekomen brieven:

a) Ingekomen brief gemeente Zoetermeer inzake gevoelen jaarrekening 2020 en zienswijze begrotingswijziging 2021 # 1 en begroting 2022

b) Ingekomen brief gemeente Lansingerland inzake gevoelen jaarrekening 2020 en zienswijze begrotingswijziging 2021 # 1 en begroting 2022.

4. Verslag vorige vergadering en besluitenlijst

Het verslag van de openbare vergadering van het Algemeen Bestuur dd. 8 december 2020 als ook de besluitenlijst van 1 december 2020 tot en met 1 juli 2021 worden conform vastgesteld.

De heer Van Steenis vraagt naar aanleiding van het verslag of het al gelukt is om een bedrijfsbezoek te plannen. De heer X antwoordt dat dit vanwege alle corona beperkingen nog niet gelukt is, bedrijven waren afhoudend om groepen bezoekers toe te laten. De bedoeling is nu om, als de corona maatregelen het toelaten, dit bezoek tegelijkertijd met de laatste vergadering van het Algemeen Bestuur van dit jaar te laten plaatsvinden. De projectorganisatie zal dit organiseren.

5. Vaststelling jaarrekening 2020

De heer X geeft een toelichting op het Voorstel voor besluitvorming met bijlagen:

- a) Jaarrekening 2020
- b) Controleverklaring
- c) Accountantsverslag
- d) Gevoelen jaarrekening (bijlagen zoals onder agendapunt 3b) en 3c)
- e) Grondexploitatie en risicoanalyse per 1-1-2021 (geheime bijlage).

Besluit

Het Algemeen Bestuur van Bedrijvenschap Hoefweg stemt in om:

1. De jaarstukken 2020 vast te stellen;
2. De raden van Lansingerland en Zoetermeer te informeren over het vaststellen van de jaarstukken 2020 middels een brief, welke onder agendapunt 7 is geagendeerd;
3. De toezichthouder, de provincie Zuid Holland dit besluit en de vastgestelde jaarstukken 2020 toe te zenden.

6. Vaststelling begrotingswijziging 2021 # 1 en begroting 2022

De heer X geeft een toelichting op het voorstel voor besluitvorming begrotingswijziging 2021 # 1 en begroting 2022 met de bijlagen:

- a) Begrotingswijziging 2021 # 1
- b) Begroting 2022
- c) Zienswijzen begroting (bijlagen zoals onder agendapunt 3a) en 3b).

Besluit

Het Algemeen Bestuur van Bedrijvenschap Hoefweg stemt in om:

1. De begrotingswijziging 2021 # 1 en de begroting 2022 vast te stellen;
2. De raden van Lansingerland en Zoetermeer te informeren over het vaststellen van de begrotingswijziging 2021 # 1 en de begroting 2022;
3. De toezichthouder, de provincie Zuid Holland dit besluit en de vastgestelde begrotingswijziging 2021 # 1 en de begroting 2022 toe te zenden.

7. Opvolging adviezen accountant

De heer X geeft een toelichting op de opvolging van de adviezen van de accountant. PSA Accountants heeft in het accountantsverslag over 2020 geen specifieke adviespunten benoemd. Het Algemeen Bestuur stemt in met de adviezen en bevindingen van de accountant.

Besluit

1. Het Algemeen Bestuur Bedrijvenschap Hoefweg stemt in met het verzenden van de brief aan de gemeenteraden van Lansingerland en Zoetermeer.

8. Fraude risico analyse GR Hoefweg

Het Algemeen Bestuur neemt kennis van het verslag fraude risico analyse en de toelichting door de heer X, er zijn verder geen vragen gesteld.

9. Uitgestelde rechtmatigheidsverantwoording

Het Algemeen Bestuur neemt kennis van de nieuwsbrief Interbestuurlijke Informatie (IBI). De heer Iqbal voegt toe dat zij als accountant het advies geven om in kader van uitstel van de Rechtmatigheidsverantwoording tot het verslagjaar 2022, het verslagjaar 2021 als pilotjaar te gebruiken. De heer Van Steenis vraagt of dit advies door de organisatie wordt overgenomen. De heer X antwoordt dat het organisatorisch niet "handig is" aangezien het verslagjaar 2021 nog steeds getoetst moet worden door de accountant en daarmee een dubbele rechtmatigheidstoets gehouden wordt.

Daarbij is de kans groot dat in Q2 2022 nieuwe bestuursleden worden benoemd in verband met de gemeenteraadsverkiezingen. De toegevoegde waarde van de pilot is dan minimaal. De heer Van Steenis vraagt of er dan instemming van het bestuur vereist is om het advies van de accountant niet op te volgen. De accountant kan zich vinden in de argumenten van de organisatie om de Rechtmatigheidsverantwoording met een jaar uit te stellen. De overige AB leden geven aan dat ook zij het eens zijn met deze argumentatie, zodat een dubbele rechtmatigheidstoets wordt voorkomen. Het Algemeen Bestuur is van mening dat de besluitvorming over de wijze waarop de rechtmatigheidsverantwoording dient plaats te vinden in 2022 aan de orde dient te zijn.

10. Directie instructie 2021

Mevrouw X geeft een toelichting op de actualisatie van de (concept-) Directie Instructie 2021. Mevrouw Arends meldt dat in het DB Hoefweg is besloten om de hoogte van de privaatrechtelijke rechtshandelingen van € 50.000, - niet te verhogen naar € 250.000, - zoals door de organisatie voorgesteld, maar dit bedrag te verhogen naar € 100.000, -. De heer Ruitenbergh vraagt naar de noodzaak om de bedragen genoemd in artikel 7 lid 8 te verhogen en hoe vaak het is voorgekomen dat gewacht moest worden op formele bekrachtiging? Mevrouw X antwoordt dat het om uitzonderingsgevallen gaat en het dan omwille van besluitvorming en tijd van handelen meer comfort geeft om dit bedrag te verhogen. De heer Ledema antwoordt, op de vraag van de heer Van Steenis, dat voor dit bedrag gekozen is om het gelijk te trekken met de mandateringsregelingen van de beide gemeenten.

Besluit

1. Het Algemeen Bestuur Hoefweg stemt in met de wijzigingen en vaststelling van Directie Instructie 2021.

11. Visievorming alternatief programma Bleizo-West door gemeenten Lansingerland en Zoetermeer

De heer Ledema meldt dat het consortium een presentatie heeft gehouden in een informatieve gemeenschappelijke radenbijeenkomst. Een aantal raadsleden uit beide gemeenten hebben aanstoot genomen aan deze presentatie, omdat er volgens hen onder andere het aspect van de vervoerswaarde onterecht onvoldoende is meegenomen in de visie voor Bleizo West.

Daarnaast heeft de inhoud van een krantenartikel hierover en nader overleg ertoe bijgedragen dat het consortium inmiddels inziet dat het op dit punt wezenlijk anders had gemoeten en als gevolg hiervan nu weer scherpere is aangebracht in de doelen en ambitie van de visievorming. Daarmee is het vertrouwen in het consortium weer uitgesproken. Op 29 juli 2021 zal het consortium het ontwikkelperspectief presenteren aan beide colleges, waarna op 9 september 2021 een presentatie aan de beide gemeenteraden volgt. Dan moet het ontwikkelperspectief helder zijn en zal besluitvorming plaatsvinden. Verder meldt de heer Ledema dat hij, samen met wethouder Fortuijn contact heeft met leden van provinciale Staten van Zuid-Holland over de opgave windenergie, waar nog uitdagingen liggen.

12. Deelname Bedrijfschap Hoefweg in Prisma

De heer X meldt dat de jaarrekening 2020 van Prisma Beheer pas in het najaar van 2021 beschikbaar zal zijn en dan vervolgens met het bestuur gedeeld zal worden. Het openbaar gebied is inmiddels aangelegd en overgedragen aan Lansingerland; het laatste kavel in Prisma wordt naar alle verwachting in september uitgenomen (verkoop Hoogvliet). In de Algemene Ledenvergadering van Aandeelhouders wordt momenteel toegewerkt naar een opheffing van de samenwerkingsovereenkomst in 2022.

13. Verkoop gronden

De heer X meldt dat buiten de gereserveerde gronden van Bleizo-West nog slechts één kavel in beschikbaar is Deze ligt in het entreegebied. Met Hoogvliet is overeenstemming bereikt over de koop van dit kavel met levering van deze gronden in september 2021. Daarmee zijn alle gronden in Hoefweg met uitzondering van Bleizo-West verkocht. De heer Ammerlaan vraagt naar de Molenstomp aan de Spiegeldijk 23. De heer X antwoordt dat op 4 juni jl. een digitale zitting in hoger beroep is geweest. Op 29 juni 2021 heeft de rechter uitspraak gedaan, waarbij alle gronden van eiser door de rechter zijn verworpen. Dat betekent dat de huidige gebruiker het object uiterlijk 2 oktober 2021 moet hebben verlaten.

14. Rondvraag

Er is geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

15. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering.

Besluitenlijst

1 juli 2021 – 1 december 2021

Algemeen Bestuur Bedrijvenschap Hoefweg



Besluit genomen tijdens vergadering van het AB Bedrijvenschap Hoefweg op 7 juli 2021

5. Vaststelling jaarrekening 2020

Besluit

Het Algemeen Bestuur van Bedrijvenschap Hoefweg stemt in om:

1. De jaarstukken 2020 vast te stellen;
2. De raden van Lansingerland en Zoetermeer te informeren over het vaststellen van de jaarstukken 2020 middels een brief, welke onder agendapunt 7 is geagendeerd;
3. De toezichthouder, de provincie Zuid Holland dit besluit en de vastgestelde jaarstukken 2020 toe te zenden.

6. Vaststelling begrotingswijziging 2021 # 1 en begroting 2022

Besluit

Het Algemeen Bestuur van Bedrijvenschap Hoefweg stemt in om:

1. De begrotingswijziging 2021 # 1 en de begroting 2022 vast te stellen;
2. De raden van Lansingerland en Zoetermeer te informeren over het vaststellen van de begrotingswijziging 2021 # 1 en de begroting 2022;
3. De toezichthouder, de provincie Zuid Holland dit besluit en de vastgestelde begrotingswijziging 2021 # 1 en de begroting 2022 toe te zenden.

7. Opvolging adviezen accountant

Besluit

1. Het Algemeen Bestuur Bedrijvenschap Hoefweg stemt in met het verzenden van de brief aan de gemeenteraden van Lansingerland en Zoetermeer.

10. Directie instructie 2021

Besluit

1. Het Algemeen Bestuur Hoefweg stemt in met de wijzigingen en vaststelling van Directie Instructie 2021.

Er zijn geen verdere (digitale) besluiten door het Algemeen Bestuur van Bedrijvenschap Hoefweg genomen

Onderwerp:

Benoeming lid van het Algemeen Bestuur tot lid van het Dagelijks Bestuur.

Bijlage:

Gedeelte uit de interne terugkoppeling vergadering college van Burgemeester en Wethouders van Zoetermeer d.d. 23 november 2021.

Toelichting:

Op grond van artikel 14 lid 2 van de Regeling wijst het Algemeen Bestuur de leden aan van het Dagelijks Bestuur.

In verband met het beëindigen van de benoeming van de heer Marc Rosier als wethouder van Zoetermeer, is daarmee op grond van artikel 14 lid 4 van de Regeling zijn benoeming als lid van het Dagelijks Bestuur en het Algemeen Bestuur van de Regeling komen te vervallen.

Aan het begin van deze raadsperiode is mevrouw Margreet van Driel door het college van Burgemeester en Wethouders aangewezen als plaatsvervangend lid van het Dagelijks Bestuur van Bedrijfschap Hoefweg.

Op grond van artikel 14 lid 4 van de Regeling wordt, zodra tussentijds een plaats opvalt in het Dagelijks Bestuur, het nieuwe lid van het Algemeen Bestuur aangewezen als lid van het Dagelijks Bestuur door de leden van het Algemeen Bestuur.

Aan het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld om mevrouw Margreet van Driel in verband met het vertrek van de heer Marc Rosier, op voorspraak van het college van Burgemeester en Wethouders van Zoetermeer, te benoemen tot lid van het Algemeen Bestuur van Bedrijfschap Hoefweg.

Financiële consequenties:

Geen.

Verdere procedures:

De benoeming gaat in zodra het besluit is genomen.

Communicatie:

Dit is een openbaar besluit, derhalve zal dit besluit kenbaar worden gemaakt op de website van Bedrijfschap Hoefweg.

Gevraagde beslissing:

Instemmen met de benoeming van mevrouw Margreet van Driel, op 23 november 2021 aangewezen als lid van het Algemeen Bestuur van Bedrijfschap Hoefweg door het college van burgemeester en wethouders van Zoetermeer, tot lid van het Dagelijks Bestuur van Bedrijfschap Hoefweg.

Bijlage 1

Citaat uit de interne terugkoppeling van de collegevergadering college van Burgemeester en Wethouders van Zoetermeer, van 23 november:

Het college besluit:

1. De portefeuille van wethouder Rosier als volgt te verdelen:

Portefeuille / nevenfunctie	Wethouder
Financiën	Wethouder Iedema
Ruimtelijke Ordening	Wethouder Paalvast
Stedelijke ontwikkeling	Wethouder Paalvast
Verkeer	Wethouder Iedema
Verkeersveiligheid	Wethouder Iedema
Eerste locoburgemeester	Wethouder Iedema
Entreegebied	Wethouder Iedema
Wijkwethouder Rokkeveen	Wethouder Groeneveld
Lid AB GR Bleizo	Wethouder Van Driel
Lid AB GR Hoefweg	Wethouder Van Driel
Plv. lid AB MRDH	Wethouder Iedema
Lid bestuurscommissie en Presidium Vervoersautoriteit MRDH (i.h.k.v. portefeuille verkeer)	Wethouder Iedema
Ambassadeur Beter Benutten Haaglanden/Bereikbaar Haaglanden (voor deelgebied Zoetermeer)	Wethouder Iedema
AvA De Binnenbaan (qq)	Wethouder Iedema
AvA Stedin (qq)	Wethouder Iedema
AvA Dunea (qq)	Wethouder Iedema



**BEDRIJVENSCHAP
HOEFWEG**



Besluit van: Dagelijks Bestuur
Datum: 18 november 2021
Agendapunt: 9

Onderwerp:

Vaststellen Normenkader 2021

Bijlage(n):

Normenkader wet en regelgeving GR Bedrijvenschap Hoefweg

Toelichting:

1. Inleiding

Het Algemeen Bestuur heeft op 25 september 2018 (per mail) besloten om Publieke Sector Accountants te benoemen als accountant voor de gemeenschappelijke regeling Bedrijvenschap Hoefweg voor de boekjaren 2018 tot en met 2020. Op 8 december 2020 is de benoeming met 1 jaar verlengd. De accountantscontrole wordt uitgevoerd als bedoeld in artikel 213 Gemeentewet. In dit normenkader worden door het Dagelijks Bestuur een aantal zaken geregeld ter afbakening en ondersteuning van de uitvoering van deze accountantscontrole. Het normenkader wordt jaarlijks vastgesteld. Het normenkader 2021 is niet gewijzigd ten opzichte van het normenkader 2020. Vanuit de recent uitgebrachte kadernota rechtmatigheid 2021 is er ook geen aanleiding wijzigingen door te voeren.

2. Normenkader

Bedrijvenschap Hoefweg dient een normenkader vast te stellen. Het normenkader voor een rechtmatigheidscontrole betreft de inventarisatie van de voor de accountantscontrole relevante externe en interne regelgeving met financiële consequenties.

Het normenkader moet actueel worden gehouden en heeft als doel nadere aanwijzingen te geven aan de accountant over de reikwijdte van de accountantscontrole, de daarvoor geldende normstellingen en te hanteren goedkeurings- en rapporteringstoleranties voor de controle van de jaarrekening. Het normenkader is opgenomen in bijlage 1.

3. Algemene uitgangspunten voor de controle (getrouwheid en rechtmatigheid)

Zoals in artikel 213 van de Gemeentewet is omschreven zal de controle van de in artikel 197 Gemeentewet bedoelde jaarrekening gericht zijn op het geven van een oordeel over;

- het getrouwe beeld van de in de jaarrekening gepresenteerde baten en lasten en de grootte en samenstelling van het vermogen;
- het rechtmatig tot stand komen van de baten en lasten en balansmutaties;
- de inrichting van het financieel beheer en de financiële organisatie gericht op de vraag of deze een getrouwe en rechtmatige verantwoording mogelijk maken;
- de meest actueel vastgestelde grondexploitaties

waarbij de nadere regels die bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden gesteld op grond van het zesde lid van artikel 213 Gemeentewet, in acht worden genomen.

In het verslag van bevindingen worden ook gerelateerde specifieke aandachtsgebieden, zoals toepassing nieuwe wet- en regelgeving gemeld.

Onder rechtmatigheid wordt begrepen de definitie als bedoeld in artikel 1 lid c van de Controleverordening Regeling Bedrijvenschap Hoefweg: Het overeenstemmen van het tot stand

komen van de financiële beheerhandelingen en de vastlegging daarvan met de relevante wet- en regelgeving, zoals bedoeld in het Besluit accountantscontrole provincies en gemeenten (BAPG).

4. Te hanteren goedkeurings- en rapporteringstoleranties

De accountant accepteert in de controle bepaalde toleranties en richt daarop de controle in. De controle wordt zodanig ingericht dat voldoende zekerheid wordt verkregen over het getrouwe beeld van de jaarrekening en de rechtmatigheid van de verantwoorde baten en lasten, balansmutaties en financiële beheerhandelingen met een belang groter dan de vastgestelde goedkeuringstolerantie.

De accountant richt de controle in op het ontdekken van belangrijke fouten en baseert zich daarbij op risicoanalyse en vastgestelde toleranties.

De goedkeuringstolerantie is het bedrag dat de som van de fouten in de jaarrekening of onzekerheden in de controle aangeeft, die in een jaarrekening maximaal mogen voorkomen, zonder dat de bruikbaarheid van de jaarrekening voor de oordeelsvorming door de gebruikers kan worden beïnvloed. De goedkeuringstolerantie is bepalend voor de oordeelsvorming, de strekking van de af te geven controleverklaring.

De rapporteringstolerantie is een bedrag gelijk aan het bedrag voortvloeiend uit de goedkeuringstolerantie. Bij overschrijding van dit bedrag vindt rapportering plaats in het accountantsverslag. Een lagere rapporteringstolerantie leidt in beginsel niet tot aanvullende controlewerkzaamheden, maar wel tot een uitgebreidere rapportage van bevindingen.

In het Besluit accountantscontrole decentrale overheden zijn minimumeisen voor de in de controle te hanteren goedkeuringstoleranties voorgeschreven. De goedkeuringstolerantie wordt berekend als een percentage van de totale lasten, inclusief de dotaties aan de reserves, van GR Bedrijvenschap Hoefweg. Voor de goedkeuringstolerantie volgt het bestuur de volgende wettelijke minimumeisen.

	Goedkeurend	Met beperking	Oordeel-onthouding	Afkeurend
Fouten in de jaarrekening *	≤ 1%	> 1% < 3%	-	≥ 3%
Onzekerheden in de controle *	≤ 3%	> 3% < 10%	≥ 10%	-

* uitgedrukt in % van de lasten, inclusief de dotaties aan de reserves

Voor de rapporteringstolerantie stelt het bestuur als maatstaf dat de accountant elke fout boven de 0,1% van de totale lasten (*10% van de goedkeuringstolerantie*), inclusief de dotaties aan de reserves, rapporteert.

5. Rechtmatig

Voor de oordeelsvorming van het financiële beheer wordt, naast de getrouwheid, aandacht besteed aan de volgende rechtmatigheidscriteria:

- Het begrotingscriterium
- Het voorwaardencriterium
- Het misbruik en oneigenlijk gebruik criterium

Het begrotingscriterium

Volgens de Gemeentewet moeten begrotingswijzigingen tijdens het jaar zelf worden vastgesteld door het Algemeen Bestuur, onder voorlegging aan de gemeenteraad. De gemeenteraad kan haar gevoelens laten blijken. Indien een wijziging niet in het jaar zelf is vastgesteld zijn bestedingen boven het begrotingsbedrag strikt genomen onrechtmatig. Het begrotingscriterium is door de commissie BBV

uitgewerkt in de kadernota rechtmatigheid. Bij de begrotingsafwijkingen en het voorwaarden criterium zijn de richtlijnen van de commissie BBV gevolgd.

Begrotingsafwijkingen

Begrotingsafwijkingen waarvoor geen begrotingsaanpassing is ingediend, die wel passen binnen het bestaande beleid, worden door de accountant niet in de beslissing betrokken of al dan niet een goedkeurende accountantsverklaring wordt afgegeven. Voorwaarde is dat de posten zijn opgenomen in de totale begroting van het betreffende grondexploitatieproject. Aanvullende voorwaarde is dat de begrotingsafwijking in de jaarrekening wordt toegelicht. Tenzij ondubbelzinnig kan worden vastgesteld dat de betreffende overschrijding eerder bekend was en had kunnen en moeten worden gemeld aan het Algemeen Bestuur.

Het voorwaarden criterium

Baten, lasten en balansmutaties van de gemeenschappelijke regeling zijn aan bepaalde voorwaarden verbonden waarop door de accountant moet worden getoetst. Deze voorwaarden liggen vast in wetten en regels van hogere overheden en de eigen regelgeving van de gemeenschappelijke regeling.

Het misbruik en oneigenlijk gebruik criterium (M&O)

De risicogebieden van het M&O criterium zijn beperkt van toepassing op de werkzaamheden van GR Bedrijvenschap Hoefweg. Dit betreft inkopen en aanbestedingen en integriteit inzake relaties. Op deze categorieën is het lichte M&O beleid van toepassing. In interne regelgeving zijn de bevoegdheden geregeld. De AO/IC is door middel van functiescheiding geregeld.

Financiële consequenties:

Niet van toepassing.

Risico's:

Niet van toepassing.

Verdere procedures:

Niet van toepassing.

Gevraagde beslissing:

Het dagelijks bestuur besluit:

1. het normenkader 2021 vast te stellen;
2. het normenkader 2021 ter kennisname door te sturen naar de leden van het Algemeen Bestuur.

Bijlage: Normenkader wet en regelgeving GR Bedrijvenschap Hoefweg

Externe wet- en regelgeving:

- Algemeen verbindende voorschriften;
- Besluit Begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
- Wet gemeenschappelijke regelingen;
- Gemeentewet;
- Algemene wet bestuursrecht;
- Wet Normering Topinkomens (WNT);
- Aanbestedingswet 2012;
- Wet Deregulering Beoordeling Arbeidsrelaties (DBA);
- Wet financiering decentrale overheden;
- Regeling uitzettingen en Derivaten Decentrale Overheden (Ruddo);
- Uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden;
- Wet ruimtelijke ordening en Besluit op de ruimtelijke ordening;
- Gids Proportionaliteit;
- Algemene verordening gegevensbescherming (AVG);
- Wet modernisering vpb-plicht overheidsondernemingen.

Interne regelgeving:

- Gemeenschappelijke regeling Regeling Bedrijvenschap Hoefweg 2017;
- Directie instructie Regeling Bedrijvenschap Hoefweg 2017;
- Financiële verordening Gemeenschappelijke Regeling Bedrijvenschap Hoefweg 2019;
- Controle verordening Bedrijvenschap Hoefweg 2019;
- Treasury statuut Bedrijvenschap Hoefweg 2019.



BEDRIJVENSCHAP HOEFWEG



Besluit van: Dagelijks Bestuur
Datum: 18 november 2021
Agendapunt: 7

Onderwerp:

Vennootschapsbelasting Bedrijvenschap Hoefweg

Bijlage: Advies EFK belastingadviseurs

Toelichting

Met ingang van 1 januari 2016 is voor publiekrechtelijke lichamen, waaronder de gemeenschappelijke regeling Bedrijvenschap Hoefweg de Wet Vennootschapsbelasting 1969 van toepassing. Indien in fiscale zin sprake is van een onderneming dient over het fiscaal resultaat winstbelasting (Vpb) te worden betaald

Met de invoering van deze wetgeving hebben de analyses uitgewezen dat Bedrijvenschap Hoefweg Vpb moet gaan betalen, waardoor het resultaat van de grondexploitatie niet langer als netto resultaat kan worden uitgekeerd aan de deelnemende gemeenten, maar waar nog een belastingafdracht voor de vennootschapsbelasting van toepassing is.

In 2016 bedraagt het Vpb tarief 20% over de eerste € 200.000 winst en 25% over de winst daarboven. Deze tarieven gelden tot en met 2018 en daarna bouwen deze af tot 15% respectievelijk 21,7% in 2021. Globaal gezien bedraagt de Vpb 20-25% van de winst, waarmee een substantieel belastingbedrag gemoeid zou zijn voor Bedrijvenschap Hoefweg.

Met de invoering van de Vpb voor overheden wordt Bedrijvenschap Hoefweg onderhevig aan de complexe materie van fiscale regelgeving betreffende de Vpb en doet zich tevens een situatie voor waarin er slechts marginale richtlijnen zijn voor de specifieke situatie van overheden, er nog geen ervaringen zijn opgedaan met aangiftes door belastingplichtigen en het opleggen van aanslagen door de Belastingdienst. Bovendien is er nog geen jurisprudentie en fiscale adviseurs moeten dit specifieke adviesgebied nog ontwikkelen. Het is voor alle betrokken partijen zoeken naar de juiste fiscale kaders en uitgangspunten en de afwikkeling van de Vpb aanslagen komt vanaf 2017 geleidelijk op gang waarbij de Belastingdienst steeds meer duiding geeft aan de regels voor de Vpb en voor specifieke casussen een maatwerkoplossing probeert te zoeken binnen de fiscale spelregels. Daarbij liggen de percentages van de Vpb vast, maar het blijkt dat er in Nederland verschillend wordt gedacht over de berekening van de grondslag (waarde van de gronden) waarop de Vpb van toepassing is. Dit wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door het fenomeen van de grondexploitatie, waarbij de netto contante waarde een belangrijke rol speelt voor de bepaling van de Vpb en deze als gevolg van verschillende parameters op verschillende manieren kan worden berekend. De Belastingdienst streeft de afgelopen jaren naar een uniformering van de berekening van de grondslag voor de jaarwinstbepaling t.b.v. de Vpb heffing en sluit met diverse gemeenten een vaststellingsovereenkomst (VSO) over de Vpb. Voor samenwerkingsverbanden waarin gemeenten participeren hanteert de Belastingdienst hogere normen voor de berekening van de grondslag voor de Vpb, De Belastingdienst is namelijk van mening dat de disconteringsvoet bij samenwerkingsverbanden hoger zou moeten zijn dan bij gemeenten als gevolg van een veronderstelde hogere risico-opslag in de zogenaamde w.a.c.c. (weighted average cost of capital).

In de bovengenoemde context heeft Bedrijvenschap Hoefweg over 2016 en de daarop volgende jaren aangifte Vpb gedaan, heeft de Belastingdienst een aanslag opgelegd en heeft er overleg plaatsgevonden

tussen de Belastingdienst en Bedrijvenschap Hoefweg ter overbrugging van het verschil in standpunt over de toepasselijke Vpb-last. Dit overleg heeft onlangs geresulteerd in een uitkomst onder voorbehoud

van goedkeuring door het Dagelijks Bestuur. Dit besluit betreft de instemming van het Dagelijks Bestuur over het bereikte resultaat over de Vpb

Verloop proces Vpb aangifte en aanslag

Bedrijvenschap Hoefweg stemt vanaf 2015 het Vpb proces af met de fiscalisten van de deelnemende gemeenten om zich goed te laten bijstaan en kennis te delen. Tevens laat Bedrijvenschap Hoefweg zich adviseren door externe fiscaal deskundigen (EFK Belastingadviseurs, Deloitte, fiscaal Jurist van De Brauw Blackstone Westbroek Advocaten en Quantera Global, een transfer pricing specialist) en wordt het Dagelijks Bestuur met regelmaat geïnformeerd over het verloop van het proces en de voortgangresultaten.

In 2015 laat Bedrijvenschap Hoefweg zich adviseren door het planeconomisch bureau Fakton om zich voor te bereiden op de invoering van de Vpb plicht per 2016. Fakton stelt in 2016 op basis van de toen geldende inzichten een fiscale openingsbalans op, de gehanteerde uitgangspunten worden getoetst door Deloitte, EFK Belastingadviseurs verzorgt de inhoud van de aangifte Vpb 2016. Voor 2016 is er sprake van een verrekenbaar verlies en de totale verwachte Vpb-last, met inachtneming van de op dat moment bekende richtlijnen, voor de totale looptijd van de grondexploitatie van Bedrijvenschap Hoefweg, wordt geraamd op nihil.

Per 25 april 2020 legt de Belastingdienst een voorlopige aanslag 2016 op van € 0. Deze aanslag wijkt af van de ingediende aangifte, waarmee de Belastingdienst markeert niet in te stemmen met de eerder door Bedrijvenschap Hoefweg gehanteerde waardering. In het daarop volgende overleg tussen Bedrijvenschap Hoefweg en de Belastingdienst wordt duidelijk dat de Belastingdienst van mening is dat een waardering van de gronden dient plaats te vinden op de door de Belastingdienst gehanteerde berekeningsnorm voor de grondslag voor de Vpb voor samenwerkingsverbanden, een w.a.c.c. van 3,93% die bepalend is voor de disconteringsvoet om de netto contante waarde van de grondexploitatie te berekenen. Indien de uitgangspunten voor deze aanslag zouden gelden voor de gehele looptijd van de grondexploitatie van Bedrijvenschap Hoefweg, zou de totale Vpb last ca. € 1,8 mln bedragen. Bedrijvenschap Hoefweg dient een bezwaarschrift in tegen de aanslag Vpb 2016.

Bedrijvenschap Hoefweg en de Belastingdienst hebben een verschillend standpunt over de toepasselijke Vpb last (of beter gesteld: de waarde van de gronden bij de openingsbalans), waarover in 2020 en 2021 overleg wordt gevoerd. In dit overleg worden over en weer voorstellen gedaan en proberen partijen elkaar middels onderbouwingen te bewegen tot instemming met het eigen standpunt. Tegen de achtergrond van een mogelijke beroepsprocedure bij de rechtbank, waarbij beide partijen de mogelijkheid hebben om zowel in het gelijk als in het ongelijk te worden gesteld, ontvangt Bedrijvenschap Hoefweg in oktober 2021 een compromis voorstel van de Belastingdienst. Bedrijvenschap Hoefweg heeft in oktober een tegenvoorstel gedaan (onder voorbehoud van goedkeuring door het Dagelijks Bestuur) dat door de Belastingdienst is geaccepteerd. Dit laatste voorstel resulteert in een berekende totale Vpb last van afgerond € 810.000,- als gevolg van de overeengekomen waarde van de gronden bij de openingsbalans.

Resultaat

De bereikte uitkomst betreft feitelijk de overeenstemming over de fiscale waardering van de gronden van Bedrijvenschap Hoefweg per 1-1-2016 die via verschillende methoden is benaderd, waarmee de grondslag voor de Vpb heffing wordt vastgelegd. Dit resulteert in een totale Vpb last die € 1 mln. lager uitvalt dan het eerdere standpunt van de Belastingdienst. Dit resultaat wordt voor nu als het best haalbaar geacht.

Indien Bedrijvenschap Hoefweg met deze uitkomst niet zou instemmen is de volgende stap het starten van een beroepsprocedure. Bedrijvenschap Hoefweg zal dan inzetten op een lagere Vpb last (namelijk € 150.000 op grond van de zeer gunstige bij taxatie van Troostwijk Taxateurs) en zal de Belastingdienst op basis van haar beleid vermoedelijk inzetten op een Vpb last behorende bij een w.a.c.c. van 3,93% (totaal ca. € 1,8 miljoen). De uitkomst van een beroepsprocedure is op voorhand niet goed in te schatten, iedere partij zou in het gelijk gesteld kunnen worden maar een vergelijk tussen de bandbreedtes tussen de verschillende standpunten wordt waarschijnlijker geacht.

Een beroepsprocedure vraagt een behoorlijk tijdsbeslag (1 tot 1,5 jaar) en kosten voor de organisatie en fiscaal adviseurs. Bovendien moet rekening worden gehouden met een hoger beroep door de Belastingdienst, met het oog op het voorkomen van ongunstige jurisprudentie die een precedent werking kan hebben. De verwachting op dit moment is dat een uitkomst van een beroepsprocedure geen of een marginaal voordeel zou kunnen opleveren ten opzichte van het bereikte resultaat. Gezien het voornemen om Bedrijvenschap Hoefweg zo spoedig mogelijk te beëindigen, zodra de afwikkeling van de samenwerking Prisma dit toelaat, is dit ook reden om in te stemmen met de uitkomst en de gang naar de rechter niet te maken.

Deze uitkomst biedt geen aanknopingspunten voor de bepaling van de Vpb last voor GR Bleizo omdat er geen uitspraken worden gedaan over de berekeningsmethodiek en de gehanteerde parameters. Het compromis steunt op een taxatie van Troostwijk Taxateurs (waartoe Bedrijvenschap Hoefweg opdracht heeft verstrekt) en de reactie van de Belastingdienst hierop. De Belastingdienst heeft nadrukkelijk een onderhandelingsvoorstel gedaan voor de individuele casus van Bedrijvenschap Hoefweg.

De Belastingdienst heeft voorgesteld om de afspraken over de waardering van de gronden per 1-1-2016 t.b.v. de afdracht Vpb vast te leggen in een vaststellingsovereenkomst, vergelijkbaar met de wijze waarop de Belastingdienst dit ook doet met gemeenten.

Risicoanalyse

Bedrijvenschap Hoefweg vermeld sinds 2016 in de jaarlijkse risicoanalyse bij de grondexploitatie dat sprake kan zijn van een hogere Vpb last dan in de oorspronkelijke aangifte is gedaan. Per 1-1-2020 werd nog rekening gehouden met een totale Vpb last van € 0,6 mln. en een kans van optreden van 50%, voor 2021 is deze op basis van voortschrijdend inzicht verhoogd tot € 1,5 mln. met een kans van 50%.

Het voorliggende voorstel betreft weliswaar een lagere totale Vpb last van € 810.000,- maar het risico wijzigt hierdoor in een (voorlopig) feit. De totale Vpb last kan pas worden vastgesteld nadat de laatste gronden van Bedrijvenschap Hoefweg zijn verkocht en de gemeenschappelijke regeling wordt opgeheven. De prijsvorming van de gronden van Bleizo-west, waarvan Bedrijvenschap Hoefweg ook ca. 6 ha in eigendom heeft, alsmede de nog te maken kosten bepalen uiteindelijk het fiscaal resultaat en daarmee de Vpb-last. De Vpb-last zal daarom ook een belangrijk aandachtspunt zijn bij de advisering over de overdracht van de gronden voor Bleizo-west van Bedrijvenschap Hoefweg aan GR Bleizo.

Vervolgprocedure

- Na het besluit van het Dagelijks Bestuur wordt aan de Belastingdienst schriftelijk kenbaar gemaakt dat Bedrijvenschap Hoefweg instemt met het bereikte resultaat;
- Met de Belastingdienst zal vervolgens een vaststellingsovereenkomst worden gesloten waarin de waarde van de gronden per 1-1-2016 (zijnde 46,5 mln) als grondslag voor de Vpb zal worden vastgelegd;
- Bedrijvenschap Hoefweg zal vervolgens gecorrigeerde aangiften VPB indienen, hierop volgen definitieve aanslagen van de Belastingdienst;
- Naar verwachting zullen opvolgende aangiften en aanslagen Vpb geen onderwerp meer zijn van bestuurlijke besluitvorming. Bij nieuwe ontwikkelingen zal het Dagelijks Bestuur worden geïnformeerd.

–

Besluit:

Het Dagelijks Bestuur besluit om:

1. Kennis te nemen van de bijgevoegde analyse van EFK Belastingadviseurs m.b.t. de Vpb;
2. In te stemmen met het resultaat van overleg tussen de Belastingdienst en Bedrijvenschap Hoefweg ten aanzien van de fiscale waardering van de gronden per 1-1-2016, zijnde € 46,5 mln;
3. De Directeur van Bedrijvenschap Hoefweg, N.P. Zwiep te mandateren om met de Belastingdienst een vaststellingsovereenkomst te sluiten waarin de overeengekomen waarde van de gronden per 1-1-2016, zijnde € 46,5 mln als basis voor de Vpb wordt vastgelegd;
4. De financiële consequenties van de bovengenoemde afspraken te verwerken in de grondexploitatie per 1-1-2022 en bijbehorende risico-analyse, jaarrekening 2021 en herziene begroting 2022.



Onderwerp:

Verlenging benoeming accountant PSA met 1 jaar

Bijlagen:

N.v.t.

Toelichting:

Op grond van artikel 2 van de Controleverordening Gemeenschappelijke Regeling Bedrijvenschap Hoefweg 2019, benoemt het Algemeen Bestuur een accountant ter controle van de jaarrekening.

Het Algemeen Bestuur heeft op 25 september 2018 (per mail) op basis van een meervoudig onderhandse aanbesteding besloten om Publieke Sector Accountants te benoemen als accountant voor de gemeenschappelijke regeling Hoefweg voor de boekjaren 2018 tot en met 2020. In de aanbesteding is de mogelijkheid opgenomen om de controle met 2 maal 1 jaar te verlengen voor het boekjaar 2021 en 2022.

Op verzoek van de directeur heeft PSA accountants een offerte uitgebracht voor de controle van het boekjaar 2021. De offerte is in lijn met de inschrijving bij de aanbesteding. U wordt voorgesteld de benoeming van PSA accountants met 1 jaar te verlengen voor het boekjaar 2022.

Financiële consequenties:

De opdrachtsom voor 2022 bedraagt € 21.500,- ex. BTW en past binnen het budget.

Risico's:

n.v.t.

Verdere procedures:

Op basis van dit besluit zal er door de directeur opdracht verstrekt worden aan PSA voor de controle van de jaarrekening 2022.

Gevraagde beslissing:

De benoeming van de accountant PSA met 1 jaar te verlengen voor het boekjaar 2022.